

Аналіз

постійної комісії сільської ради з питань соціально-економічного розвитку населених пунктів, інвестиційної політики, планування бюджету, фінансів, підприємництва та торгівлі щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проєкту рішення Великомихайлівської сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на 2024 рік на території Великомихайлівської сільської ради»

Розробник регуляторного акту – фінансовий відділ Великомихайлівської сільської ради.

Аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 «Про затвердження Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту».

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 10 та статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції сільської ради.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність встановлення на території Великомихайлівської сільської ради єдиного податку на 2024 рік.

Проблемою є те, що у разі не встановлення сільською радою місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому Кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади

по встановленню таких ставок. Прийняття цього регуляторного акту дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати єдиного податку, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем сільської ради та покращення її інфраструктури.

Відповідно до ч. 2 ст. 293 Податкового Кодексу України повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування і фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад в межах ставок, визначених ПКУ (для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, для другої групи платників єдиного податку у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року).

Пропонується залишити діючі ставки єдиного податку для фізичних осіб – підприємців першої групи у розмірі 10 відсотків прожиткового мінімуму для працездатних осіб встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, для фізичних осіб – підприємців другої групи у розмірі 20 відсотків мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

З метою безумовного виконання вимог Податкового Кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах об'єднаної територіальної громади, і пропонується прийняття рішення сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на 2024 рік на території Великомихайлівської сільської ради», так як проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями регуляторного акту є:

- виконання вимог чинного законодавства;
- врегулювання правовідносин між Великомихайлівською сільською радою та суб'єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку;
- встановлення ставок єдиного податку, які б дозволили б забезпечити сталі надходження до сільського бюджету для виконання програм економічного і соціального розвитку території громади.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акту	По закінченню 2023 року діюче на території громади рішення про встановлення єдиного податку має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Суб'єкти господарювання залишаться без нормативного акту. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання (оскільки законом не встановлено розмір мінімальної ставки вона дорівнює 0%), що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2024 році.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2023 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Сталі надходження до сільського бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу. Належне фінансування програм економічного і соціального розвитку території громади.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	По закінченню 2023 року рішення про встановлення єдиного податку має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням ставок податку для суб'єктів господарювання, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2024 році.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2023 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, сталість надходжень до сільського бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм економічного і соціального розвитку території громади.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Можливе незначне зменшення споживчих цін	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2023 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп	Виділення коштів з сільського бюджету на програми економічного і соціального розвитку території громади.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2024 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками.	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2024 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (1 відсоток). Витрати на сплату податку зменшаться, при цьому конкурентоспроможність не зміниться.
Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2023 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп	Відсутні	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Великомихайлівської сільської ради.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 «Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)» Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту.	-
Альтернатива 2 «Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2023 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп» Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту.	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1	Рішення про встановлення єдиного податку на 2023 рік не буде діяти у 2024 році, що значно зменшить надходження до сільського бюджету. Проблема сплати податку в мінімальному розмірі буде існувати до 2025 року.

Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2023 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.
---	---	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2023 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп	Належне фінансування програм економічного і соціального розвитку території громади.	Суб'єкти господарювання I-II груп будуть сплачувати податок за максимальними ставками згідно рішення Великомихайлівської сільської ради без погіршення умов для розвитку мікробізнесу.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.
Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Для держави і громадян вигоди відсутні. Суб'єкти господарювання будуть сплачувати єдиний податок за мінімальними ставками (5-10 відсотків).	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2024 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками, що суттєво	Рішення про встановлення єдиного податку на 2023 рік не буде діяти у 2024 році, що значно зменшить надходження до сільського

		зменшить надходжень у сільський бюджет.	бюджету. Сільська рада не отримає належного фінансування програм економічного і соціального розвитку території.
--	--	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Прийняття регуляторного акту відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2023 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.	Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.
Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Рішення про встановлення єдиного податку на 2023 рік не буде діяти у 2024 році, що значно зменшить надходження до сільського бюджету. Громада не отримає належного фінансування програм економічного і соціального розвитку території громади.	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Даним регуляторним актом передбачається встановлення на території сільської ради порядку сплати єдиного податку, зазначену проблему планується розв'язати шляхом:

1. Розробки проекту рішення та аналізу регуляторного впливу до нього.
2. Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.
3. Оприлюднення проекту рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Великомихайлівської сільської ради на 2024 рік » з метою отримання зауважень та пропозицій.
4. Підготовка експертного висновку.
5. Прийняття рішення.
6. Оприлюднення рішення.
7. Проведення заходів з відстеження прийнятого рішення.
8. Встановлення ставок єдиного податку.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту .

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

На дію цього регуляторного акту негативно можуть вплинути економічна криза, різке дорожчання тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Позитивно на дію цього регуляторного акту може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

Згідно вимог чинного законодавства строк дії запропонованого регуляторного акта обмежений. Строк дії регуляторного акта з 01.01.2024 року по 31.12.2024 року із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

Розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу

на офіційному сайті Великомихайлівської сільської ради
<https://velykomykh.otg.dp.gov.ua/gromadskosti/regulyatorni-akti/rehuliatorni-akty-2024-r>
у розділі «Регуляторні акти» з метою отримання зауважень і пропозицій.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акту

Відстеження ефективності дії зазначеного регуляторного акта передбачається за наступними критеріями:

- обсяг надходжень єдиного податку до сільського бюджету, пов'язаний з дією акту;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акту;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту;

IX. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту.

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися виконавчим комітетом Великомихайлівської сільської ради.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

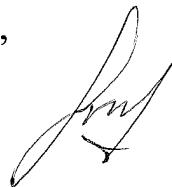
Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні

- інформація фінансового відділу Великомихайлівської сільської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акту здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акту.

Голова постійної комісії з питань соціально-економічного розвитку населених пунктів, інвестиційної політики, планування бюджету, фінансів, підприємництва та торгівлі



Т.О.Трубнікова